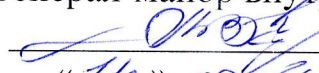


ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель приемной комиссии
начальник ФКОУ ВО
Кузбасский институт ФСИН России
генерал-майор внутренней службы


М.В. Киселев
«14» февраля 2017г.

Программа

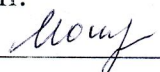
вступительного испытания

«Государственное и муниципальное управление»

Направление подготовки – 38.04.04 - «Государственное и
муниципальное управление», магистерская программа – Система
государственного и муниципального управления

Квалификация – магистр

Составил: ст. преподаватель
кафедры ГПД,
подполковник вн. службы,
к.э.н.


О.В. Мошненко

Рассмотрено и одобрено
на заседании кафедры ГПД
19 января 2017г.,
протокол № 6

Начальник кафедры ГПД
полковник вн. службы
к.ю.н., доцент


Е.В. Лунгу

Новокузнецк 2017

Программа вступительного испытания по направлению подготовки 38.04.04 -«Государственное и муниципальное управление». - Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России. - 2017. - 13с.

Программа составлена на основании требований федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (уровень магистратуры), утвержденного приказом Минобрнауки России от 26.11.2014 N 1518

...

1. Содержание программы вступительного испытания по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»

Для поступающих на магистерскую программу «Система государственного и муниципального управления по направлению подготовки 38.04.04 - «Государственное и муниципальное управление» предусмотрены вопросы из трех разделов:

Раздел 1. Основы теории и практики государственного управления.

Раздел 2. Основы государственного управления и государственной службы.

Раздел 3. Основы муниципального управления.

Раздел 1. Основы теории и практики государственного управления.

Тема 1. Эволюция взглядов на государственное управление.

Теории возникновения и развития государства. Научные школы в области государственного управления. Значение положений теории администрирования и государственного управления для современной практики.

Классическая школа государственного управления. Ключевые вехи развития теории государственного управления:

- теория разделения властей Джона Локка и Шарль Луи Монтескье;
- теория административно-государственного управления Вудро Вильсона и Франка Дж. Гуднау;
- теория рациональной бюрократии Макса Вебера;
- парадигма эффективности Лютера Гулика;
- теории 1970-1980 гг.: «максимизирующего бюрократа» В. Нисканена, «путь к новому государственному управлению» Г. Д. Фредериксона;
- десять принципов государственного управления «нового типа» Д. Осборна и Т. Геблера.

Бюрократия: теоретические подходы и модели. Функции и дисфункции бюрократии. Трансакционные издержки в бюрократической организации. Место и роль бюрократии в современном государстве.

Школа научного управления и Ф.Тейлор. Административная школа и принципы управления А. Файоля. Неоклассический подход в управлении Э.Мейо и Хоторнские эксперименты. Количественные методы в управлении. Поведенческий подход и ограниченная рациональность Г. Саймона. Современные подходы в управлении.

Процессный подход. Системный подход в управлении. Представление организации как системы. Ситуационный подход.

Новое государственное управление. Зарождение и примеры внедрения. Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах. Отношение к новому государственному управлению в современной управленческой практике. Развитие современного государственного

управления в современной России. Основные направления и содержание административной реформы.

Раздел 2. Основы государственного управления и государственной службы.

Тема 2. Система государственного управления и ее механизм.

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Определение государства. Типы государственного устройства. Виды государственного управления. Субъект и объект государственного управления.

Структура государственного устройства и государственного управления. Разделение властей в механизме государственного управления. Основные структурные элементы механизма государственного управления: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти РФ.

Судебная власть Российской Федерации: конституционные основы, виды судебных органов, их функции, принципы организации и деятельности судов, место Конституционного суда Российской Федерации в системе государственных органов и его роль в системе «сдержек и противовесов», конституционный контроль.

Иные федеральные органы государственной власти с особым статусом и компетенцией: Счетная палата РФ, ЦИК РФ, Прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ и т.д.

Функции государственного управления: общие, специфические и вспомогательные.

Принципы государственного управления: специальные и частные. Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Качество государственного управления, способы его измерения. Механизм оценки эффективности деятельности органов государственной власти, лиц, замещающих государственные должности и должности гражданской службы. Международные индексы качества государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере по целям и задачам, организации и результатам деятельности.

Тема 3. Функции исполнительной власти и ее взаимодействие с гражданским обществом.

Границы функционала исполнительной власти: администрирование, управление собственностью, регулирование. Неотъемлемо государственные функции. Дисфункции государства. Возможности частного обеспечения прав и правил. Развитие систем совместного исполнения общественных функций: саморегулирование, аутсорсинг.

Государственно-частное партнерство, «открытое правительство». Делегирование функций и полномочий. Стандарты исполнения функций и

предоставления государственных услуг. Основы организации и прохождения государственной службы. Основы государственной службы в Российской Федерации. Количественные и качественные характеристики государственной службы. Государственная служба как вид профессиональной деятельности.

Виды государственной службы. Законодательные основы и регулирование вопросов прохождения государственной службы.

Уровни государственной службы: федеральный, субъектов Федерации, муниципальный. Система должностей государственной службы. Права и обязанности государственных служащих. Запреты на государственной службе. Эффективность государственной службы. Взаимодействие государственной службы с негосударственными институтами

Тема 4. Формы и методы государственного управления.

Государственное управление в условиях информационного общества.

Понятие и концептуальные основы электронного правительства. Стадии развития электронного правительства. Основные модели электронной демократии. Политические процессы в информационном обществе. Электронное правительство: механизмы и технологии. Электронные государственные услуги. Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления.

Принятие и исполнение управленческих решений: теоретические подходы, основные принципы и этапы.

Прогнозирование в государственном управлении. Программный метод в государственном управлении. Эволюция программно-целевого подхода в государственном управлении. Признаки и характерные черты государственных программ. Структура государственной программы. Состояние программного подхода к государственному управлению в России. Взаимосвязь программного подхода и бюджетирования ориентированного на результат. Эффективность (efficiency, effectiveness) и результативность (performance) госуправления. Принципы управления по результатам. Основные направления деятельности правительства (ОНДП). Дорожные карты.

Тема 5. Экономические основы государственного управления.

Место и функции государства в экономике в современных условиях. Изъяны рынка как рациональное основание государственного управления. Реформирование государственного сектора. Формы и методы государственного регулирования экономики.

Некоммерческие организации: понятие, место и роль в государственном управлении. Социальные функции некоммерческих организаций. Особенности менеджмента некоммерческих организаций. Тенденции и перспективы развития некоммерческого сектора в России. Корпоративная социальная ответственность.

Бюджетные полномочия органов государственной власти. Классификация и основные статьи бюджетных расходов. Бюджетные заявки и лимиты бюджетных ассигнований государственных органов. Горизонтальное

и вертикальное бюджетное выравнивание. Казначейская система и контроль исполнения бюджета. Направления повышения эффективности бюджетных расходов. Основы бюджетирования, ориентированного на результаты (БОР).

Государственной политики в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Социальная политика государства. Социальное обеспечение и пенсионная система. Государственное управление здравоохранением: основные модели, международный опыт, реформы в России. Государственная политика в области образования и науки. Государственная политика в сфере поддержки инноваций. Принципы и механизмы государственного финансирования инновационной сферы. Направления государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса.

Тема 6. Государственная гражданская служба

Кадровое обеспечение государственного управления. Понятие государственной службы. Система государственной службы: виды, уровни государственной службы, принципы построения. Государственная гражданская служба: эволюция и современное состояние. Основные проблемы функционирования государственной службы. Реформирование государственной гражданской службы: основные направления.

Культура и деловая этика в государственном управлении. Этическая инфраструктура государственной службы. «Конфликт интересов» на государственной службе, способы его выявления, предотвращения и разрешения. Этический кодекс как элемент этической инфраструктуры. Юридические и этические ограничения и запреты в отношении государственных служащих.

Коррупция: понятие, виды, основные причины возникновения. Направления и формы противодействия коррупции. Зарубежный опыт противодействия коррупции. Нормативно-правовая база государственной антикоррупционной политики в России.

Тема 7. Территориальная организация государственного управления

Основные типы управленческих территориальных связей. Централизация и децентрализация. Федерализм. Его основные формы. Правовые основы федерализма. Бюджетный федерализм. Особенности федеративных отношений в РФ.

Регион как объект управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Кластерный подход в региональном управлении. Государственная региональная политика. Цели и инструменты региональной политики.

Раздел 3. Основы муниципального управления.

Тема 7. Основы местного самоуправления и муниципального управления.

Муниципальное образование. Понятие и цели муниципального управления и местного самоуправления. Вопросы местного значения. Органы местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Полномочия и ресурсы муниципального управления. Отношение между различными уровнями власти. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления.

Примерные вопросы к вступительному экзамену по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление»

1. Основные научные школы, изучающие государственное управление.
2. Государственное управление как система.
3. Формы и методы государственного управления.
4. Функции государства.
5. Внутренние функции государства.
6. Внешние функции государства.
7. Особенности российского федерализма.
8. Конституционно-правовой статус России и ее субъектов.
9. Порядок избрания и конституционно-правовой статус Президента РФ.
10. Институт президентства в системе государственной власти России. Администрация Президента РФ.
11. Органы исполнительной власти РФ: система, формирование, проблемы взаимодействия.
12. Система федеральных органов исполнительной власти. Административная реформа.
13. Федеральное собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование.
14. Судебная система РФ.
15. Избирательное право и избирательная система в РФ. Референдум в России.
16. Связи с общественностью в системе органов государственного и муниципального управления.
17. Взаимодействие федеральных и региональных органов власти и управления: состояние и тенденции развития.
18. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ: статус, структура, полномочия и порядок формирования.
19. Органы исполнительной власти субъектов РФ: понятие, виды, порядок формирования и полномочия.
20. Механизм административно-правового регулирования общественных отношений в сфере государственного управления.

21. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Правовые последствия их нарушения.
22. Права и обязанности общественных объединений в сфере государственного управления. Правовые последствия их нарушения. Гарантии деятельности общественных объединений.
23. Управление экономическим развитием региона: основные формы и методы.
24. Соотношение плана и прогноза, методы прогнозирования и планирования социально-экономического развития региона.
25. Целевые программы как инструмент социально-экономического развития территорий.
26. Основные формы и методы управления государственным и муниципальным имуществом.
27. Финансовые ресурсы субъектов РФ, деятельность органов государственной власти по управлению ими.
28. Бюджетная система и бюджетный процесс в Российской Федерации.
29. Регион, автономия, суверенитет (ключевые понятия, их соотношение). Принципы организации публичной власти на региональном уровне.
30. Законодательные органы государственной власти субъектов РФ (специфика форм и полномочий).
31. Региональная государственная политика в социально-культурной сфере.
32. Межрегиональное взаимодействие: сущность, формы и методы.
33. Местное самоуправление в России: понятие, принципы, функции.
34. Институты непосредственного народовластия в системе местного самоуправления.
35. Представительные органы местного самоуправления: порядок формирования, компетенция, ответственность.
36. Глава муниципального образования и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления: понятие, правовой статус, признаки.
37. Понятие, виды и система муниципальных правовых актов в России.
38. Муниципальное образование как социальная система.
39. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
40. Понятие муниципальной службы и ее взаимосвязь с государственной гражданской службой Российской Федерации.
41. Концепция и сущностные признаки местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
42. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.
43. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации.
44. Понятие и система государственной службы Российской Федерации
45. Основные права и обязанности государственного гражданского служащего Российской Федерации.
46. Ограничения и запреты для гражданских и муниципальных служащих РФ.

47. Государственная гражданская должность: понятие, классификация, способы замещения.
48. Прохождение государственной гражданской службы России.
49. Контроль и надзор в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.
50. Основные гарантии для государственных гражданских служащих Российской Федерации.
51. Условия и порядок рассмотрения споров в государственной гражданской службы Российской Федерации. Урегулирование конфликта интересов в государственной гражданской службе Российской Федерации.
52. Управление государственной гражданской службой Российской Федерации.
53. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации.
54. Основные направления и проблемы реформирования государственной службы Российской Федерации.
55. Основные концепции бюрократии. Бюрократия и бюрократизм в сфере государственной службы.
56. Коррупция в системе государственной службы Российской Федерации: причины и пути ограничения.
57. Государственное управление в сфере экономики; социальных отношений; административно-политической сфере; сфере культуры и идеологии; сфере личной жизни человека.
58. Планирование как функция государственного и муниципального управления.
59. Контроль в сфере государственного и муниципального управления.
60. Прогнозирование в системе государственного и муниципального управления

Список литературы

Основная литература:

1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: Учебное пособие / С.Н. Кленов и др. - М.: НИЦ ИНФРА-М. - 2015. - 268с.
2. Рой О. М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие / О. М. Рой. - 5-е изд. - Москва: Питер. - 2015. - 416 с.
3. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2 т.
Т. 1: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт. - 2015. - 479 с.
4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. Учебник. - 2015. -432с.

Дополнительная литература:

5. Бошно С. В. Правоведение: основы государства и права: учебник для академического бакалавриата / С. В. Бошно. - Москва: Юрайт. - 2015. - 533 с.

6. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин. - Москва: Юрайт, 2015. - 275 с.
7. Зобнин А.В. Информационно-аналитическая работа в государственном и муниципальном управлении. Учебное пособие. М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М. - 2015.-120с.
8. Кабашов С.Ю. Урегулирование конфликта интересов и противодействие коррупции на гражданской и муниципальной службе: теория и практика. Учебное пособие. – 2015. -192с.
9. Ким С. А. Теория управления : учебник / С. А. Ким. - Москва: Изд-во Дашков и К. - 2016. - 240с.
10. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник для студентов вузов. Под ред. А. С. Прудникова. - М.: НИЦ ИНФРА-М. – 2015. - 352 с.
11. Руденко Л. Г. Планирование и проектирование организаций: учебник. - Москва: Дашков и К. - 2016. - 240 с.
12. Соловьев А. И. Принятие и исполнение государственных решений: учебное пособие для студентов вузов / А. И. Соловьев. - 2-е, испр. и доп. - Москва: Аспект Пресс. - 2015. - 496с.
13. Трофимова Л. А. Методы принятия управленческих решений: учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. А. Трофимова, В. В. Трофимов. - Москва: Юрайт, 2016. - 335с.
14. Шапиро С. А. Основы управления персоналом: учебное пособие. - Москва: КНОРУС. - 2016. - 208с.
15. Шувалова Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата. - Москва: Юрайт. - 2016. - 374 с.
16. Яновский В. В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность: учебное пособие / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. - 4-е изд. - Москва: КНОРУС. - 2016. - 200с.
17. Яськов Е. Ф. Теория организации: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Менеджмент организации", "Государственное и муниципальное управление" / Е. Ф. Яськов. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА. - 2015. - 271с.

Нормативные документы:

18. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с соответствующими изм. и доп.) // Сборник законодательства РФ. - 1998. -N 31. - Ст. 3823.
19. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. — 1993. — 25 декабря (с соответствующими изм. и доп.).
19. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Российская газета. — 2001. — 31 декабря.

- 20.О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. - 25.07.1994. - N 13. -Ст. 1447.
- 21.О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. -06.01.1997. -N 1. - Ст. 1.
22. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. -1997. - N 51.
23. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ // "Российская газета. - N 27. - 07.02.2014.
24. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. - 05.07.2004. - N 27. - Ст. 2710.
- 25.О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 02.06.2003. – № 22. – Ст. 2063.
- 26.О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 02.08.2004. - N 31. - Ст. 3215.
- 27.Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 06.10.2003. - N 40. - Ст. 3822.
28. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ // Российская газета. - N 47. -07.03.2007.
- 29.О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -24.02.2014. - N 8. - Ст. 740.
30. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ // Собрание законодательства РФ. -13.01.2003. - N 2. - Ст. 171.
31. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 03.12.2012 N 229-ФЗ // Российская газета. - N 283. - 07.12.2012.
32. О противодействии коррупции: Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2008. – 29 декабря. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
- 33.О Реестре должностей государственной гражданской службы: Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – 02 января. – № 1. – Ст. 118.
- 34.О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – 02 июня. – № 22. – Ст. 2063.
- 35.О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 // Российская газета. – 1992. – № 170. – 29 июля.

36. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 09.05.1994. - N 2. - ст. 74.
37. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 30.06.2014. - N 26 (часть I). - Ст. 3378.
38. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 08.04.2013. - N 14. - ст. 1649.
39. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 18.10.1999. - N 42. - ст. 5005.
40. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований: Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 14.02.2011. - N 7. - ст. 903.
41. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 06.10.2003. - N 40. - Ст. 3822.
42. О Государственном совете Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.09.2000 N 1602 // Собрание законодательства РФ. - 04.09.2000. - N 36. - Ст. 3633.
43. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.04.2004 N 490 // Собрание законодательства РФ. - 12.04.2004. - N 15. - Ст. 1395.
44. Об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.03.2004 N 400 // Собрание законодательства РФ. - 29.03.2004. - N 13. - Ст. 1188.
45. Об основных направлениях государственной политики в сфере обязательного страхования: Указ Президента РФ от 06.04.1994 N 667(ред. от 19.01.2013) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 11.04.1994. - N 15. - Ст. 1174.
46. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601 // Собрание законодательства РФ. - 07.05.2012. - N 19. - Ст. 2338.
47. "О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 // Собрание законодательства РФ. - 28.05.2012. - N 22. - Ст. 2754.
48. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" ": Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 // Собрание законодательства РФ. - N 11. - 15.03.2004. - Ст. 945.
49. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов

местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1317// Собрание законодательства РФ. -24.12.2012. - N 52. -Ст. 7490.

50. Об утверждении плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году: распоряжение Правительства РФ от 27.01.2015 N 98-р // Собрание законодательства РФ. -02.02.2015. - N 5. -Ст. 866.